



Как нам лесоустроить Россию. Двенадцать шагов к цели.

III Совместная международная научно-техническая конференция «ЦИФРОВАЯ РЕАЛЬНОСТЬ: космические и пространственные данные, технологии обработки»

Сочи, Россия

16-18 октября 2023 года

Архипов В.И.

Директор по развитию ООО «Леспроект»

LESPROEKT.ORG



Предложения по совершенствованию отечественной системы лесоучетных работ

Двенадцать шагов к цели

ДВЕНАДЦАТЬ ШАГОВ К ЦЕЛИ

Шаг 1.

Выполнить с учетом предложений, поступивших от субъектов Российской Федерации, лесотаксационное районирование - зонирование всех лесов Российской Федерации в составе целых лесничеств (в отдельных случаях — в составе целых участковых лесничеств) по степени интенсивности освоения лесов на две зоны:

- зона интенсивного освоения лесов, где таксация должна проводиться преимущественно дистанционным способом с организацией лесотаксационных выделов (повыдельный уровень) с периодичностью 10 лет. Общая площадь этой зоны оценочно 300–400 млн га;
- зона перспективного и экстенсивного освоения лесов, где таксация (инвентаризация) лесов должна проводиться исключительно автоматизированным дистанционным способом на поквартальном уровне без организации лесотаксационных выделов с периодичностью 10 лет. Общая площадь этой зоны оценочно 800–900 млн. га.

ДВЕНАДЦАТЬ ШАГОВ К ЦЕЛИ

Шаг 2.

Для зоны интенсивного освоения лесов подготовить и утвердить план проведения лесоустройства в части таксации лесов и проектирования мероприятий по сохранению лесов сроком на 10 лет.

ДВЕНАДЦАТЬ ШАГОВ К ЦЕЛИ

Шаг 3.

Разработать и утвердить в установленном порядке нормативы затрат на проведение таксации лесов по каждому способу таксации и таксационным разрядам в разрезе этапов работ (подготовительный, включая затраты на приобретение материалов ДЗЗ, полевой и камеральный).

ДВЕНАДЦАТЬ ШАГОВ К ЦЕЛИ

Шаг 4.

Для зоны интенсивного освоения лесов перейти на двухуровневую систему таксации (непрерывное лесоустройство), где:

1-й уровень

Массовая сплошная таксация лесов при лесоустройстве преимущественно дистанционными способами с составлением таксационных описаний лесоустройства и формированием цифровых геоинформационных повыведельных баз данных о лесах в едином федеральном формате.

Таксационным описаниям лесоустройства, содержащимся в ГЛР, проектах освоения лесов с проектными решениями по сохранению и использованию лесов, придать правовой статус «предварительные данные», которые подлежат уточнению в ходе организации и ведения текущей хозяйственной деятельности в лесах.

2-й уровень

Обязательная адресная наземная инструментальная таксация силами аттестованных специалистов (инженеров-таксаторов, техников-таксаторов) в межревизионный период всех без исключения лесотаксационных выделов и (или) их частей, вовлекаемых в хозяйственную деятельность и подвергшихся воздействию стихийных факторов с составлением таксационных описаний лесосек, таксационных описаний лесоустройства и финальным проектированием мероприятий по сохранению и использованию лесов.

ДВЕНАДЦАТЬ ШАГОВ К ЦЕЛИ

Шаг 5.

Необходимо в интересах бизнеса и государства демонополизировать лесоустройство в части проведения таксации лесов и проектирования мероприятий по сохранению лесов.

ДВЕНАДЦАТЬ ШАГОВ К ЦЕЛИ

Шаг 6.

В целях надлежащего планирования и осуществления проверки качества проведения полевых работ по таксации лесов установить порядок, в соответствии с которым Исполнитель лесоустроительных работ по таксации лесов до начала работ обязан предоставить Заказчику по каждому объекту работ организационно-технологические схемы проведения полевых работ по установленному образцу.

ДВЕНАДЦАТЬ ШАГОВ К ЦЕЛИ

Шаг 7.

Установить оптимальные по соотношению цены и качества классы точности определения основных таксационных показателей в отношении лесотаксационных выделов и их частей:

3-й (низший) класс — при проведении массовой сплошной таксации лесов при лесоустройстве в зоне интенсивного освоения лесов;

2-й (средний) класс — при проведении в межревизионный период работ по отводу и таксации лесосек, лесопатологическом обследовании, составлении проектов ухода за лесами и проектов лесовосстановления;

1-й (высший) класс — при составлении отчетов об использовании лесов, отчетов о воспроизводстве лесов и лесоразведении, отчетов о защите лесов, отчетов об охране лесов от пожаров, актов заключительного осмотра лесосек.

Устранить нормативные требования о взаимосвязи и взаимозависимости между классами точности.

ДВЕНАДЦАТЬ ШАГОВ К ЦЕЛИ

Шаг 8.

В соответствии с общемировой практикой при таксации лесов не разделять лесные насаждения по их происхождению (естественное или искусственное) по причине информационных пороговых ограничений дистанционных способов таксации и коррупционных рисков.

Количественные и качественные характеристики лесов искусственного происхождения должны определяться не один раз в 10–20–30 лет при лесоустройстве, как это происходит сейчас, а в постоянном и регулярном (регламентном) режиме исключительно наземными способами уполномоченными специалистами в ходе ведения специального раздела государственного лесного реестра.

ДВЕНАДЦАТЬ ШАГОВ К ЦЕЛИ

Шаг 9.

Создать вместо внутриведомственной — по сути, только имитирующей видимость контроля — принципиально новую систему контроля качества таксации лесов, состоящую из двух частей:

- внутриведомственный контроль;
- независимый аудит.

ДВЕНАДЦАТЬ ШАГОВ К ЦЕЛИ

Шаг 10.

Необходимо принять конкретные решения, стимулирующие лиц, использующих леса для целей заготовки древесины, указывать в таксационных описаниях лесосек достоверные сведения о запасах древесины.

Первое. Публично информировать всех лиц, использующих леса в целях заготовки древесины, о том, что у уполномоченных органов исполнительной власти есть объективные основания ожидать, что в представленных лесопользователями таксационных описаниях лесосек данные о запасах древесины будут существенно, в среднем не менее чем на 20 %, выше по сравнению с соответствующими данными о запасах, содержащихся в проектах освоения лесов (ПОЛ).

ДВЕНАДЦАТЬ ШАГОВ К ЦЕЛИ

Шаг 10.

Второе. Установить всего 2 случая (исчерпывающий перечень) несоответствия таксационного описания лесосеки таксационному описанию лесного насаждения, установленному при лесоустройстве и содержащемуся в ГЛР, которые обязывают представителей уполномоченных органов государственной власти провести предварительный осмотр лесосеки.

Первый случай: несоответствие таксационного описания лесосеки таксационному описанию лесоустройства в части определения коэффициента состава преобладающей породы лесного насаждения, повлекшее изменение в определении хозяйства (группы пород): хвойное, мягколиственное, твердолиственное.

Второй случай: несоответствие таксационного описания лесосеки таксационному описанию лесоустройства (возраст, хозяйство, полнота и др.), повлекшее изменение в проектировании мероприятия по сохранению лесов или мероприятия по использованию лесов.

ДВЕНАДЦАТЬ ШАГОВ К ЦЕЛИ

Шаг 10.

Третье. Следует разрешить превышение декларируемого объема заготовки древесины над объемом заготовки, установленным договором аренды лесного участка, на величину превышения фактических данных о запасах древесины, содержащихся в таксационных описаниях лесосек, над данными о запасах древесины по этим лесосекам, содержащимся в ГЛР, с соответствующим увеличением размера арендной платы. В таких случаях нужно считать допустимым превышение на соответствующую величину по запасу (не по площади) фактической заготовки древесины за календарный год по лесничеству над установленной лесохозяйственным регламентом расчетной лесосекой по этому лесничеству.

ДВЕНАДЦАТЬ ШАГОВ К ЦЕЛИ

Шаг 11.

Для зоны экстенсивного и перспективного освоения лесов разработать технологию поквартальной автоматизированной таксации (инвентаризации) лесов с использованием материалов дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ) высокого и сверхвысокого пространственного разрешения.

ДВЕНАДЦАТЬ ШАГОВ К ЦЕЛИ

Шаг 12.

На основании представленного комплекса взаимосвязанных предложений необходимо внести соответствующие поправки в Лесной кодекс Российской Федерации, Лесоустроительную инструкцию и иные нормативные правовые акты лесного хозяйства.



Спасибо за внимание!

Архипов Владимир Иванович,
Санкт-Петербург, ул. Коли Томчака 28, лит. И
Тел: +7(812)326-94-73, +7(931)210-17-53
E-mail: lesproekt.spb@mail.ru

LESPROEKT.ORG

